

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של השירות/העבודה)
החשב הכללי אחראי מכוח החלטת ממשלה 2375 משנת 2004 על הוועדה לתקינה בחשבוניות ממשלתית האמונה על פרסום תקני חשבוניות ממשלתיים המתבססים על ה-IPSAS – התקינה הבינלאומית למגזר הציבורי. תקני ה-IPSAS נכתבים ומפורסמים ע"י גוף בינלאומי שנקרא IPSASB (הוועדה הבינלאומית לתקני חשבוניות במגזר הציבורי). זאת בדומה למשל ל-IASB אשר מפרסמים תקני חשבוניות בינלאומיים – IFRS. מטרת הוועדה היא לתרגם ולפרסם כמה שיותר תקני חשבוניות ממשלתיים במטרה לצמצם את הפערים ביחס לתקינה הבינלאומית למגזר הציבורי. ה-IFAC (הפדרציה הבינלאומית של רואי-חשבון) היא ארגון עולמי המתמקד בקידום מקצוע החשבוניות והבקרה הפיננסית ברחבי העולם. המבנים והתהליכים התומכים בפעילות IPSASB מתואמים על ידי הפדרציה הבינלאומית של רואי החשבון – IFAC, לרבות נושא הקניין הרוחני וזכויות היוצרים. על מנת שהוועדה לתקינה בחשבוניות ממשלתית בישראל תוכל לפרסם תקני IPSAS חדשים בעברית, יש צורך בהסדרת התקשרות מתאימה עם ה-IFAC, אשר כרוכה בתשלום אגרה שנתית שעומדת כיום על כ-30,000\$ (עשויה להשתנות בעתיד בהתאם להחלטה של ה-IFAC). בפגישה שהתקיימה עם נציגת ה-IFAC הוסבר על ידה שדמי האגרה עבור תרגום מבוססים על החלטה פנימית של IFAC ומחולקים ל-4 קטגוריות לפי רמת ההכנסה של המדינה, לפי סיווג הבנק העולמי המשתמש בהכנסה הלאומית הגולמית (GNI). לפי סיווג הבנק העולמי, מדינת ישראל מסווגת כמדינה בעלת הכנסה גבוהה בתעריף שצוין לעיל. יצוין שהתקינה המתאימה לגופים ציבוריים בישראל היא ה-IPSAS וכך גם הוגדר בהחלטת הממשלה כאמור והגוף היחיד שמכין את תקני ה-IPSAS הוא ה-IPSASB. הדרך היחידה להתקשר לצורך הסדרת נושא זכויות היוצרים היא באמצעות ה-IFAC ובתעריפים שצוינו.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ שירותים ☐ טובין

שם הספק:	International Federation of Accountants - IFAC (הפדרציה הבינלאומית של רואי החשבון)
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	לא קיים מס' ח.פ. ישראל, IFAC הוא איגוד שווייצרי רשום במרשם המסחרי השווייצרי תחת מספר CHE-102.197.003
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☒ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	200,000 דולר ארה"ב
תקופת ההתקשרות:	01/01/2026 - 31/12/2028 עם אופציה לשנתיים נוספות

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ

- האמצעים שבהם נערכו הבדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוו"ד: קיימים בעולם סוגים שונים של תקינה חשבונית בהתאם לאופי הגופים או בהתאם למדינות השונות. לדוגמה, האמריקאים מיישמים תקינה מקומית US GAAP, גופים בינלאומיים בעלי אופי עסקי מיישמים IFRS (תקינה בינלאומית) וכו'. עבור גופים ציבוריים קיימת תקינת ה-IPSAS שהינה תקינה בינלאומית למגזר הציבורי בעלת מאפיינים של גופים ממשלתיים ללא אופי עסקי. התקינה שמתאימה ליישום בגופים ממשלתיים ובדוחות הכספיים של ממשלת

ישראל היא ה-IPSAS וכך גם הוגדר בהחלטת הממשלה בנושא. בהתאם לידע המקצועי, לניסיוני ומהיכרותי את עולמות התקינה החשבונאית, ארגון ה-IPSASB הינו הגורם המקצועי היחיד שכותב ומפרסם תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי, הוא עורך כנסים שנתיים בינלאומיים בהם אנו נוהגים להשתתף ועוסק בסוגיות מקצועיות שונות הקשורות לדיווח הכספי של גופים במגזר הציבורי, במס' מקרים אף קיימנו עם ה-IPSASB התייעצויות לגבי סוגיות ביישום תקנים מסוימים בישראל.

2. **ממצאי הבדיקה:** תקינה אחרת לא תתאים למאפיינים של גופים ממשלתיים שאינם בעלי אופי עסקי ועשויה להביא למצג מטעה בדוחותיהם הכספיים. בעשור האחרון לא פורסמו תקני חשבונאות ממשלתיים ולכן ישנה חשיבות גדולה לצמצם את הפערים ביחס לעולם.

3. **נימוקים והערות נוספות:** יצוין שלאור תיקון חקיקה בנושא הדיווח הכספי של תאגידים סטטוטוריים הוחלט בשנים האחרונות שגם תאגידים סטטוטוריים יאמצו בדוחותיהם הכספיים את התקינה הממשלתית המבוססת על ה-IPSAS, דבר שהביא לגידול משמעותי במספר הגופים שמיישמים את תקינה זו בדוחותיהם הכספיים, אשר עומד כיום על כ-150 גופים.

לאור האמור לעיל, קיים הכרח לבצע את ההתקשרות עם ספק זה, אחרת לא תהיה לוועדה אפשרות לפרסם תקני חשבונאות ממשלתיים עדכניים, דבר שיביא למצג לא עדכני ולעתים מטעה בדוחות הכספיים של הממשלה, משרדי הממשלה ומרבית התאגידים הסטטוטוריים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	נאור זילברמן	מנהל בכיר תאגידים סטטוטוריים	11.11.2025
---	--------------	------------------------------	------------